



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4434

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 25.06.2024	תאריך דיון 08.09.2024
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הקמת מינהלת לניהול המרכז לשיקום בצפון	אישור התקשרות	(30)3	25.06.2024	8001183826

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
יהונתן רוזניק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (30)3 לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לאמור בסעיף 14 להלן.

תקופת התקשרות פטור ממכרז
הערות: חלקו של המשרד הינו 12,547,843 ש"ח
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ידידי מרכז רפואי צפון (ע"ר)	580051712		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.07.2024	08.09.2024	31.12.2028	31.12.2028	26,000,000	25,095,687	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם עמותת ידידי מרכז רפואי צפון (להלן - **אגודת הידידים**) לטובת הקמת מינהלת לניהול המרכז לשיקום בצפון.
- בהחלטת ממשלה מס' 2262 מיום 08.01.2017 הוחלט על הקמתו של מרכז שיקום במרכז רפואי צפון (להלן - **פוריה**), שהוגדר בדוח הוועדה להרחבת שירותי הרפואה בצפון כפרויקט ברמת תיעדוף גבוהה ביותר לביצוע בטווח זמן בינוני.
- מרכז שיקום הלמסלי, הנבנה בימים אלה בפוריה, בהשקעה ממשלתית ופילנתרופית גדולה, הינו מרכז השיקום הראשון והיחיד הממוקם צפונית לבית ליונשטיין ברעננה (למעט מספר מיטות שיקום מועט במחלקות גריאטריות). המרכז יעניק טיפול שיקומי איכותי לאוכלוסיית הצפון ויהווה נדבך מרכזי בצמצום פערי הבריאות בפריפריה.

4. בפוריה יש כיום 382 מיטות ומועסקים מעל 1500 עובדים. מרכז השיקום הצפוי להיפתח באוגוסט 2024, יגדיל את כמות המיטות בחמישים אחוז ויכלול 162 מיטות בחמש מחלקות אשפוז ומרכז יום שיקומי, ומתוך כך בגידול של 30% במצבת כוח האדם. בפוריה נדרשים לקלוט 550 תקנים חדשים בתחום השיקום - רופאים, סיעוד, מקצועות הבריאות, מנהלה ומשק. גיוס וקליטה של הון אנושי מקצועי ומיומן בתחום השיקום, מהווה הן אתגר מרכזי והן המפתח להצלחת הפרויקט. אולם, קיימות מספר משוכות במהלך למימוש החזון:

- 4.1. מחסור באנשי מקצוע- ככלל יש מחסור אקוטי לאומי בכ"א מקצועי לשיקום הן ברפואה והן במקצועות הבריאות.
- 4.2. גידול בצורך לשיקום- בעת הזו, עקב מלחמת חרבות ברזל עלה באופן משמעותי מספר החיילים והאזרחים הזקוקים לשיקום.
- 4.3. הגדלת הפערים- בעקבות המלחמה נוספו מיטות שיקום בבתי חולים במרכז הארץ, דבר שהוביל לתחרות מוגברת על כח האדם הקיים.
- 4.4. מצב בטחוני- הקושי לגייס כ"א מקצועי מיומן ואיכותי לשיקום בצפון התגבר נוכח המצב הבטחוני באזור העימות הצפוני.
- 4.5. על מנת למשוך הון אנושי מצוין לאזור הפריפריה יש צורך בהסתכלות הוליסטית ומתן מעטפת פתרונות וסיוע לא רק בהיבטים של פיתוח או אופק תעסוקתי אלא גם בהיבטים משלימים של דיור, תעסוקה וחינוך.
- 4.6. קיים קושי מיוחד לגיוס כ"א בהיקף משמעותי למרכז חדש לחלוטין וזאת בניגוד להרחבת שירותים קיימים במקום אחרים.
5. המיזם המשותף יאפשר למרכז הרפואי למשוך רופאים ואנשי מקצועות בריאות מצוינים לפריפריה, תוך שילוב מענה הוליסטי שיתן תמיכה לעובדים ובני משפחותיהם הבוחרים לעשות מעבר צפונה בהיבטי תעסוקה, מגורים, קליטה קהילתית, חינוך ופיתוח מקצועי. עבור המשרד ישמש המיזם פיילוט לבניית תשתית הון אנושי ראשונית במרכזים רפואיים חדשים.
6. להלן מטרות המיזם המשותף:
 - 6.1. איתור, גיוס, פיתוח, הכשרה ושימור ההון האנושי לצורך פיתוחו והובלתו של מרכז שיקום בפוריה כמרכז מצוינות ברמה לאומית.
 - 6.2. איתור וגיוס הצוות המוביל של מרכז השיקום ובניית מעטפת לקליטת ההון האנושי הנדרש.
 - 6.3. הכשרה מקצועית, פיתוח של צוותי המרכז ומתן ליווי בהקמת מרכז השיקום.
 - 6.4. בנייה של פרוטוקולים ותהליכי תפעול, הכשרה והדרכה של המרכז.
 - 6.5. בניית תוכניות הוליסטיות הנותנות מעטפת לקליטת העובדים ובני משפחותיהם.
 7. יצוין כי לצורך ביצוע המיזם וניהולו השוטף, יקימו המשרד, אגודת הידידים ופוריה ועדה משותפת בת 4 חברים, כאשר יו"ר הוועדה יהיה נציג המשרד, ומבין חבריה יהיו 2 נציגים של אגודת הידידים ונציג של פוריה. החלטות הוועדה יתקבלו לאחר דיון בין כל נציגי הוועדה המשותפת ובהסכמה והיא תוכל להחליט על עריכת שינויים במפרט המיזם או בכל דרישה מקצועית אחרת הקשורה למיזם, למעט שינויים שיש בהם כדי להשפיע על העלות הכוללת של המיזם. הוועדה תהא מוסמכת לקבל החלטות ביחס לבעיות בלתי צפויות אם יתעוררו במהלך ביצוע המיזם. אחת לרבעון תעביר אגודת הידידים לוועדה המשותפת את הדוחות המרכזיים בעניין התקדמות המיזם.
 8. לאור הקשיים שהועלו ועל מנת לממש את מטרות המיזם, תוקם מינהלת שתנהל את האופרציה התפעולית המורכבת. המינהלת תהיה אמונה על מימוש המטרות שהונחו בבסיס המיזם המשותף, תפעל לתיאום וסנכרון המאמצים בארבעת צירי הפעולה שהוגדרו, ותהווה גוף ביצועי ONE STOP SHOP בציר מעטפת הקליטה. המינהלת תיתן מענה לרופאים ואנשי מקצועות הבריאות, כמו גם לסטודנטים וסגל המגיעים ללמד בפקולטה לרפואה. בנוסף, תפעל המינהלת לביסוס השותפות עם הפילנתרופיה והשחקנים האזוריים באופן שיבטיח את הצלחתו של המיזם המשותף.
 9. המשרד מבהיר כי מטרת המיזם "להגדיל את העוגה" ולא להסיט רופאים ממרכזים רפואיים אחרים כך שאין מדובר במיזם הסותר את האינטרסים של המשרד.
 10. אגודת הידידים מסייעת לפוריה בגיוס תרומות בכלל ולמרכז השיקום בפרט. בשנים האחרונות נבנו יחסי אמון משמעותיים בין אגודת הידידים לבין התורמים שהובילו למחויבות גבוהה וגיוס כספים משמעותי. התורמים סומכים מאד על אגודת הידידים ולכן התנו את תרומותיהם (25,095,687 ש"ח למיזם זה) בכך שהיא זו שתנהל את פעילות המיזם המשותף ותהיה חלק בלתי נפרד ממנו. על כן, הוחלט לאפשר לאגודת הידידים לקחת חלק משמעותי במיזם כך שכולו מפוקח על ידם באמצעות המנהלת המתכללת את המיזם.
 11. יצוין כי התקציב כולו יועבר לאגודת הידידים, כאשר האגודה תעסיק את כ"א של המנהלת (כ-4 משרות) ותהיה אחראית על תוכנית באר (תכנית ליווי לסטודנטים המיועדים לעבודה בשיקום). יתרת הכספים יועברו לפוריה שתבצע את יתר הסעיפים במיזם. לאחר מו"מ, הוגדרו הסמכויות וחלוקת התפקידים בין שותפי המיזם והם מפורטים בנספח לפרוטוקול.
 12. המשרד פרסם בחינת קיומם של מיזמים דומים בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המרכזים ולא התקבלו השגות.
 13. לאחר שיח מול הרפרנטורה בחשכ"ל ומאחר והמשרד סיכם כי רכיבים מסוימים במיזם יבוצעו בפועל על ידי פוריה הוסכם כי יש להפחית את התקורה לאגודת הידידים. עם זאת, הוסכם כי לא ניתן להפחית יותר מדי מהתקורה מכיוון שהמיזם המשותף ייחתם

אל מול אגודת הידידים כך שהאחריות הכוללת מבחינה חוזית וחשבונאית חלים על אגודת הידידים הנדרשת לעמוד בסטנדרטים הגבוהים ביותר של ניהול כספי הנתון לפיקוח ובקרה. לפיכך, הוסכמו ההפחתות הבאות:

13.1. התקורה והבצ"מ יאוחדו ל-7% סה"כ (בניגוד ל-7% תקורה + 1% בצ"מ במקור).

13.2. התקורה לאגודת הידידים לא תחול על סעיף המענקים והתמריצים, היות והעמותה לא תעסוק בכך.

14. גב' ליאור הרץ ון – שפיגל, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות בכפוף להתניות הבאות:

14.1. לא יוכנס להסכם עם אגודת הידידים כי שמורה לו הזכות להגדלת תקציב המיזם בסכום של עד 37 מלש"ח (כפי שתכנן המשרד לעשות). ככל ותידרש הגדלה נוספת, יש לפנות בבקשה נוספת לועדת הפטור.

14.2. יוכנס להסכם עם אגודת הידידים סעיף המאפשר לחשב המשרד או מי מטעמו לאשר את התוכנית התקציבית ולפקח על המיזם ועל פעילות הספק במיזם. סעיף זה יאושר על ידי חשב המשרד.

14.3. יוכנס להסכם עם הספק סעיף המפרט את חלוקת העבודה בין השותפים למיזם בהתאם למפורט בנספח המצורף לפרוטוקול.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	